

cito il principio della pubblicità, potranno i Consigli comunali radunarsi in Comitato segreto, quando si tratti di licenziare certi impiegati. Questa stessa Camera talvolta deve nominare ed anche licenziare impiegati; mi ricorda che già lo fece, benchè indirettamente, e allora, a termini del suo regolamento, si riunisce in Comitato segreto. Ripeto dunque cogli altri preopinanti, che è certamente desiderabile che vi abbia una legge la quale determini il modo con cui la pubblica discussione debba aver luogo: ma finchè non vi ha questa legge che regoli il modo di attuare il principio, nessun Governo, secondo me, può giungere a tanto da impedire la pubblica discussione ai Consigli comunali, quando la vogliono e la possano adoperare, derivando essa dalla natura stessa del regime costituzionale e dall'indole del sistema elettivo. Io credo pertanto che nelle questioni di legislazione debba esser facoltativa la pubblica discussione; ma quando la natura degli affari da deliberarsi persuade o la volontà dei Consigli comunali esiga la discussione segreta, allora sarà ad essi facoltativo radunarsi in Comitato segreto.

**PRESIDENTE.** Il ministro dell'interno ha la parola.

**GALVAGNO, ministro dell'interno.** Rinuncio alla parola per non protrarre la discussione.

*Varie voci.* L'ordine del giorno! (*Rumori*)

**BERGHINI.** Io proporrei un ordine del giorno motivato, imperciocchè il ministro ha dichiarato che si sta occupando di una legge municipale, nella quale sarà specialmente trattata la questione della pubblicità delle tornate dei corpi municipali, d'onde risulterà decisa questa stessa questione in modo generale ed uniforme.

Se questo progetto di legge parrà alla Camera meritevole della sua approvazione, lo accetterà; in caso contrario essa vi farà tutte quelle modificazioni che crederà opportune. Ma non mi sembra questo il tempo opportuno di occuparci, in via incidentale, di simile questione.

In conseguenza io proporrei il seguente ordine del giorno motivato:

« La Camera, intese le dichiarazioni del ministro dell'interno, dalle quali risulta che il Governo sta occupandosi di una legge riguardante le municipalità, e specialmente della questione che riflette la pubblicità delle sedute municipali per risolverle in modo generale ed uniforme, passa all'ordine del giorno. »

**PRESIDENTE.** Domando se quest'ordine del giorno è appoggiato.

(È appoggiato.)

**JACQUEMOUD A.** Je demande la parole.

**PRESIDENTE.** Ha la parola.

**JACQUEMOUD A.** J'avais demandé la parole pour discuter sur le fond de la question: je m'en servirai pour m'opposer à l'ordre du jour proposé par l'honorable Berghini. Je n'ai que peu de mots à dire. On propose l'ordre du jour parce que le Ministère nous a déclaré qu'il prépare une loi communale; mais c'est précisément parce que la loi n'est pas encore faite et qu'on va la faire qu'on doit admettre la publicité des séances dans les Conseils municipaux. Lorsque nous aurons à discuter cette loi il faudra bien que nous ayons des données, des documents préalables, pour savoir si nous devons, oui ou non, admettre la publicité des délibérations communales. Il n'est pas possible de faire une bonne loi sans avoir des données, des notions. Maintenant nous ne possédons pas les renseignements voulus. Et c'est en cela que je dirai que M. le ministre a eu tort d'interpréter la loi communale comme il l'a fait. D'abord, rien dans le texte de la loi n'interdit la publicité. Dans l'absence d'une disposi-

tion prohibitive, le Ministère ne devait pas s'opposer à la publicité que voulait introduire dans ses séances le Conseil communal dont a parlé l'honorable Borella. D'un autre côté l'esprit de la Constitution dont nous jouissons tend à l'établissement de la publicité des délibérations qui regardent l'intérêt général. Si le Ministère, en admettant même le doute dans ses idées, ne s'était pas opposé à cette publicité dès le principe, s'il l'avait au contraire permise pour faire ses observations à cet égard, nous pourrions à l'heure qu'il est connaître quels inconvénients dérivent de cette publicité, nous saurions également quels sont les avantages qui en résultent à la vue de l'expérience faite par les divers Conseils communaux, qui jusqu'à ce jour auraient déjà pratiqué le système de publicité. Nous aurions remarqué quels inconvénients peut amener la publicité dans les petites localités; en un mot, nous aurions fait un apprentissage, nous aurions recueilli les principaux documents sur la question de rendre publiques ou non les séances des Conseils communaux, provinciaux et divisionnaires.

Dans un régime de vraie liberté constitutionnelle la publicité, cette garantie suprême de l'équité, doit s'étendre à tout. Si maintenant vous répugnez à entrer dans cette voie de la publicité, si vous refusez d'en faire un usage provisoire, au moment surtout où vous dites que vous êtes occupés à élaborer une loi municipale, je dirai alors que vous voulez faire une loi sans avoir les données nécessaires à sa confection. C'est pour cela que je reproche à M. le ministre de vouloir s'opposer à cette franchise, lorsqu'il vient de nous déclarer qu'il n'a pas encore d'opinion faite à cet égard, qu'il avait demandé des lumières au Conseil d'Etat, que plus tard cette loi serait soumise à nos délibérations. Je le répète, c'est précisément pour avoir toutes ces notions préalables que le ministre aurait dû permettre, comme par mesure d'expérimentation, la publicité, attendu surtout qu'elle était demandée dans le sens de la Constitution, dans le sens de nos institutions libérales, par plusieurs communes. Je dis donc que s'opposer aujourd'hui à la publicité et déclarer simultanément que dans quelque temps on viendra proposer une loi communale à ce sujet, c'est dire qu'on veut fabriquer des lois sans éprouver d'avance les éléments qui doivent entrer dans leur composition, c'est à dire qu'on entend faire les lois sans trop savoir ce que l'on fait.

**MOIA.** Qui non si tratta di una legge da farsi, ma di una legge fatta; si tratta di vedere se la legge municipale si opponga alla pubblicità delle sedute; io per me credo di no.

Nel Consiglio comunale di Alessandria, del quale ho l'onore di far parte, fu discusso lungamente questo punto quando si trattò di fare il regolamento. Si decise che la pubblicità delle sedute era oggetto di regolamento interno cui spettava al Consiglio comunale di fare. Il Consiglio comunale d'Alessandria, il quale è attualmente riunito, ed ho ricevuto ancora questa mattina il rendiconto della sua ultima seduta, ha messo nell'articolo del suo regolamento che queste sedute fossero pubbliche. Nè l'intendente, nè il Ministero si opposero a questa sua determinazione, il che vuol dire che essi non trovarono che vi fosse nulla nella presente legge che ostasse a questa pubblicità, la quale benchè non sia dalla legge ordinata, siccome essa risulta, come osservava benissimo il deputato Pescatore, dall'essenza stessa del sistema costituzionale, e per conseguenza dallo spirito della legge, ogni volta che la parola della legge non vi si oppone, io dico che è permesso interpretarla in senso favorevole a questa pubblicità. Essa forma, come già dissi, oggetto del regolamento, e siccome la legge lascia la formazione del regola-